



# COMUNE di SANTA CROCE CAMERINA

Provincia di Ragusa

3° DIPARTIMENTO – ASSETTO DEL TERRITORIO

"Servizio Contratti"

Prov. n.471

del 18.05.2016

**Oggetto:** *Appalto Pubblico di Servizi Determina a Contrarre. Affidamento ed esecuzione del servizio di gestione dei servizi ambientali per il periodo 01.06.2016 - 31.12.2016, di cui al progetto approvato con delibera di Giunta Municipale n.81 del 05.05.2016.*

**Importo posto a base d'asta:** € 886.643,80 **Finanziamento:** Bilancio Comunale. **CIG:6696405039.**

## IL DIRIGENTE

**Visto** il Provvedimento del Sindaco n. 11 del 26.06.2013 con il quale fra l'altro, l'Arch. Maria Angela Mormina, è stato nominata Responsabile dei servizi ascritti al Dipartimento suddetto con attribuzione delle relative funzioni dirigenziali ex comma 3 bis, art. 51 L. 142/90;

**Dato** atto che il servizio, in argomento, è inserito nel suddetto Dipartimento;

**Premesso** che è volontà dell'A.C. realizzare il servizio di cui all'oggetto il cui progetto dell'importo complessivo pari a € 976.921,33 così come di seguito distinto è stato approvato con delibera di G.M. n.81 del 05.05.2016 di e.i. e trova copertura finanziaria al seguente UEB 09.03.1.03 del redigendo Bilancio 2016;

### Quadro Economico Generale

DESCRIZIONE	IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI
<b>A) Servizi così ripartiti</b>		<b>888.110,30</b>
Importo servizi o importo complessivo dell'appalto	888.110,30	
A detrarre Oneri Sicurezza non soggetti al ribasso d'asta	1.466,50	
Restano servizi a base d'asta	<b>886.643,80</b>	
<b>B) Somme a Disposizione dell'Amministrazione così ripartite</b>		<b>88.811,03</b>
1) IVA 10% su servizi (A)	88.811,03	
2) Imprevisti IVA compresa	0,00	
<b>C) IMPORTO TOTALE PROGETTO A + B</b>		<b>976.921,33</b>

**Considerato** che il legislatore ha riunito in un unico testo normativo (*Codice*) le disposizioni concernenti i contratti di lavori, servizi e forniture, assoggettando ogni appalto alla medesima disciplina generale, adottando nel contempo, per le procedure di scelta del contraente, la tripartizione comunitaria distinguendole in procedure aperte, ristrette e negoziate.

### Premesso Che

1. Ai sensi dell'art.1 della Legge Regionale 12.07.2011, n.12, gli appalti di lavori, servizi e forniture, nella Regione Sicilia, con le modifiche da detta legge regionale introdotte, sono disciplinati:

a) dal Decreto Legislativo 12.04.2006 n.163 ovvero Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dalle sue successive modifiche ed integrazioni ed i regolamenti in esso richiamati e successive modifiche;

b) dal Regolamento di Esecuzione ed Attuazione della citata Legge Regionale 12.07.2011, n.12, emanato con Decreto del Presidente della Regione 31 gennaio 2012, n.13.

2. A far data dall'entrata in vigore del D.lgs n.50/2016 (20 aprile 2016) non sono più vigenti le norme contenute nel decreto legislativo n.163/2006, cui la legge regionale n.12/2011 (ancora vigente) fa rinvio.
3. Il rinvio dinamico alla normativa statale operato dalla citata legge regionale n.12/11, rende immediatamente applicabili in Sicilia le disposizioni contenute nel D.lgs n.50/2016, dal 20 aprile 2016, data di entrata in vigore dello stesso, limitatamente alle norme di esclusiva competenza dello Stato, tra le quali quelle che sono strumentali a garantire la tutela della concorrenza. Corollario del disposto rinvio dinamico risultano essere le norme legate all'affidamento del contratto quali le procedure di selezione ed i criteri di aggiudicazione.
4. Risultano, pertanto, inderogabili le disposizioni, del D.lgs n.50/2016,,:
  - a) che regolano la procedura di evidenza pubblica;
  - b) concernenti l'attuazione del rapporto contrattuale;
  - c) in materia di qualificazione ed in particolare quelle relative alla selezione dei concorrenti, ed alle procedure e criteri di aggiudicazione.
5. In attuazione del collegamento funzionale della L.R. n.12/2011 con la disciplina abrogata e con quella sopravvenuta, attuativa di direttive europee, tutti i riferimenti al D.lgs n.163/2006, e successive modifiche ed integrazioni, contenuti nella legge regionale n.12/11 e nel Decreto Presidenziale n.13/12, si intendono riferiti alle omologhe disposizioni dettate dal D.lgs n.50/2016, di seguito definito semplicemente "*Codice*", e dai relativi provvedimenti di attuazione, di conseguenza la presente procedura di fatto soggiace alla formale applicazione delle norme legislative, regolamentari e d'indirizzo sopracitate anche se non esplicitamente, nella stessa riportate, che di fatto costituiscono il quadro giuridico di riferimento sulla base del quale questa stazione appaltante ha redatto la documentazione di gara.

**Visto/i/a:**

- l'art.3, comma 1, lettera sss), del "*Codice*", il quale stabilisce che le "procedure aperte" sono le procedure di affidamento in cui ogni operatore economico interessato può presentare un'offerta;
- l'art.32, comma 2 e 3, del "*Codice*" i quali prevedono che:
  - a) prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - b) la selezione dei partecipanti e delle offerte avviene mediante uno dei sistemi e secondo i criteri previsti dal "*Codice*";
- che ai sensi dell'art.60, comma 1, del "*Codice*", nelle procedure aperte il termine minimo per la ricezione delle offerte, trasmesse in risposta a un avviso di indizione di gara, è di trentacinque giorni dalla data di trasmissione del bando di gara;
- che ai sensi dell'art.60, comma 3, del "*Codice*", nelle procedure aperte, le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti di cui al superiore punto, non possono essere rispettati;
- l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 02 del 27.04.2016 - adottata ai sensi dell'art. 191 del D.lgs.vo n. 152/06 e ss.mm.ii. che s'intende qui per intero ripetuta e trascritta;
- che l'Impresa Senesi Spa alla quale con il su citato Provvedimento Sindacale veniva ordinato di proseguire l'espletamento dei Servizi di Igiene Ambientale per ulteriori mesi sei a decorrere dal 1.05.2016, agli stessi patti e condizioni contenuti nel contratto n. 2785 di Rep. del 11.12.2015, registrato a Ragusa l'11.12.2015 al n. 3167, serie 1/T, ha manifestato più volte la propria **indisponibilità** alla prosecuzione del servizio di che trattasi agli stessi patti e condizioni del contratto aggiudicatosi a seguito di gara d'appalto mediante procedura aperta e decorrente dal 1.07.2015 al 31.12.2015 (da ultimo con note del 9/03/2016 prot. n. 003712 e del 27.04.2016, prot. n. 006412), tale volontà è stata confermata anche nell'incontro tenutosi in Prefettura- UTG di Ragusa il giorno 6.05.2016;

- che tale proroga contrattuale ordinata, alla ditta Senesi Spa, per garantire la prosecuzione di un servizio essenziale e fondamentale a tutela dell'igiene e della salute pubblica, si è resa necessaria ed indispensabile in quanto questo Comune non ha strumenti utili per addivenire all'espletamento della relativa gara ed al successivo affidamento, procedura quest'ultima che, secondo la vigente normativa in materia, non può avere luogo, pena la nullità assoluta del relativo contratto ai sensi dell'art.3 della legge 136 del 13.08.2010 (*dettanti norme sul Piano Straordinario contro le mafie*), se non in presenza del Codice Identificativo Gara (CIG), Codice che questo Comune non può richiedere alla competente Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) in quanto non in possesso degli strumenti di cui all'ex art. 33, comma 3-bis del D.lgs.vo n. 163/06 e ss.mm.i., abrogato, come in precedenza accennato, il 20.04.2016 dal "*Codice*";
- l'accordo n.7374 del 17.05.2016, stipulato tra questo Comune e la Centrale Unica di Committenza (CUC) denominata "Trinakria Sud", per i fini di cui all'art.37, quarto comma, lettera a), del "*Codice*", con il quale questo Comune, per uscire dall'impasse in argomento, si avvale della citata CUC al fine di addivenire all'appalto del servizio de quo;
- i tempi ristretti che non consentono indugio alcuno;
- che occorre in ogni caso garantire la continuità del servizio stesso in modo armonico; servizio che per ovvi motivi di natura igienico sanitaria non può e non deve subire per nessun motivo e/o causa alcun tipo d'interruzione o rallentamento;

**Considerato** che l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, ai sensi del "*Codice*", deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità;

**Per quanto sopra premesso visto e considerato**, così come dettato dal quadro giuridico e normativo vigente ed in conformità con i citati criteri di efficacia ed economicità cui deve uniformarsi l'attività della P.A., nel caso specifico si ritiene opportuno addivenire all'affidamento del servizio de quo mediante procedura aperta con termini ridotti, non inferiori a gg.15 decorrenti dalla data d'invio del bando di gara, così come previsto dal terzo comma dell'art.60 del "*Codice*", in quanto i termini minimi stabiliti dal comma 1 dell'art.60 sempre del "*Codice*", per ragioni d'urgenza come sopra debitamente motivate, non possono essere rispettati.

**Considerato** che le stazioni appaltanti, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, relative alla remunerazione di specifici servizi, al fine di individuare la migliore offerta in gara possono utilizzare come criterio di selezione delle offerte:

- a) il criterio del prezzo più basso, quando l'oggetto del contratto non sia caratterizzato da un particolare valore tecnologico o si svolga secondo procedure largamente standardizzate. In tale ipotesi occorre definire puntualmente nelle specifiche tecniche le caratteristiche dell'appalto e i livelli qualitativi dello stesso in maniera puntuale e ben dettagliata, di guisa i concorrenti dovranno indicare il prezzo migliore al quale s'impegnano a svolgere le prestazioni oggetto dell'appalto, esattamente secondo le modalità e lo standard qualitativo chiesti dalla stazione appaltante;
- b) il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in questo caso la valutazione delle offerte verterà su una pluralità di elementi (parte tecnica e economica), il cui peso ponderale dovrà essere preventivamente individuato dalla stazione appaltante. Il prezzo sarà uno di tali elementi (parte economica), unitamente ad altri, scelti dalla stazione appaltante tra quelli elencati in via esemplificativa all'art.83, comma 1, del "*Codice*", quali la qualità, il pregio tecnico, le caratteristiche estetiche e funzionali, ecc. In tale ipotesi la stazione appaltante individua le caratteristiche minime delle prestazioni oggetto dell'appalto, sulla cui base i concorrenti definiscono un progetto tecnico da offrire (parte tecnica).

*Visto* il Capitolato Speciale d'Appalto (CSA), la Relazione Tecnica, la Tabella dei Prezzi Elementari, il Preventivo di Spesa ed il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), all'uopo redatti dal RUP, approvati con la citata delibera di G.M. n.81 del 05.05.2016, che formano l'oggetto della prestazione ed il contenuto progettuale del servizio da acquisire, così come previsto dall'art.23, comma 14, del "Codice".

*Considerato* che trattasi di servizio altamente standardizzato per il quale, con gli elaborati per la stima del costo sopra citati, sono già state ben individuate e definite le caratteristiche qualitative e le modalità di esecuzione delle prestazione oggetto del presente appalto e quindi non occorre acquisire proposte tecniche dai concorrenti al fine di scegliere la soluzione ottimale mediante la valutazione dell'aspetto qualitativo delle offerte.

*Considerato* inoltre che il presente appalto ha per sua natura un contenuto agevolmente predeterminabile e si svolge mediante operazioni in larga misura standardizzate.

*Considerato* infine che la scelta del "prezzo più basso", per il caso in argomento, non risulta contrastante con il quadro normativo e giuridico, con il canone generale del buon andamento dell'amministrazione e con quello della "par condicio" tra i concorrenti e soprattutto rispetta i dettami imposti dal quarto comma dell'art.95 del "Codice".

*Visto* lo schema del Bando di Gara, con allegato il modulo/istanza necessario per la partecipazione, allegato al presente Provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, predisposto dal Responsabile dell'Ufficio Contratti, con il quale vengono individuati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

*Considerato* che il citato schema di Bando di Gara rispetta i vincoli derivanti dall'ordinamento giuridico comunitario, nazionale nonché quelli imposti dall'attuale legislazione regionale, e la selezione dei partecipanti avverrà mediante uno dei sistemi previsti dal "Codice", per l'individuazione dei soggetti offerenti.

*Visto* l'art.192 del D.Lgs 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto s'intende perseguire, l'oggetto dello stesso, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, oltre alle modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti della Amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base.

*Visto* il testo vigente del Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti.

*Visto* il Regolamento Comunale per l'acquisizione in Economia di Beni e Servizi, approvato con delibera del consiglio Comunale n.70 del 17.12.2007.

*Vista* la normativa regionale di riferimento ovvero le LL.RR. 12 luglio 2011,n.12, 3 gennaio 2012, n.1 e 11 aprile 2012 n.23 oltre al D.P.Reg. 31 gennaio 2012, n.13.

*Visto* lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità ed in particolare gli artt. 4 e 18.

*Visto infine* il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 definito nel presente provvedimento "Codice", e la Circolare n.86313/DRT del 04.05.2016, emessa dall'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento Regionale Tecnico -, recante disposizioni applicative da applicare nel territorio della regione siciliana a far data dell'entrata in vigore del "Codice".

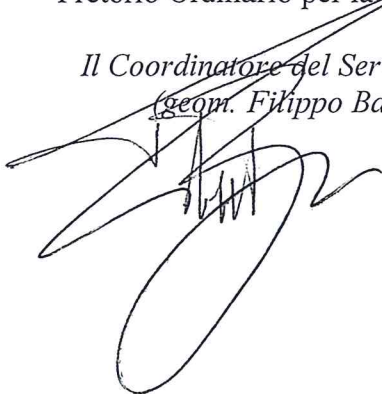
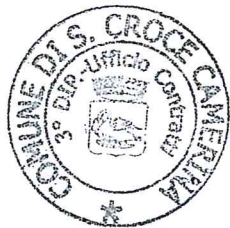
*Ritenuto* di dover provvedere in merito.

## DETERMINA

1. Dare atto che la premessa di cui sopra, con quanto in essa contenuto, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, e trasparenza, provvedere all'affidamento del servizio in argomento mediante gara nella forma della Procedura Aperta, con termini ridotti per ragioni d'urgenza, ai sensi degli artt.3 e 60 del "Codice". Procedura che per i motivi in premessa indicati sarà espletata dalla Centrale Unica di Committenza (CUC) denominata "Trinakria Sud", con la quale questo Comune, per i fini di cui all'art.37, quarto comma, lettera a), del "Codice", ha stipulato il 17.05.2016, annotata al n.7374 del registro del protocollo generale, apposita convenzione.
3. Fissare come criterio di aggiudicazione, per la scelta dell'offerta migliore, quello del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base d'asta, ai sensi dell'art.95, comma 4, del "Codice", pertanto l'aggiudicazione sarà effettuata a favore della ditta che praticherà il massimo ribasso percentuale sull'importo posto a base d'asta, mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso, secondo le modalità ed i termini riportati al punto 4 dell'allegato schema di Bando di Gara al quale si rimanda.
4. Approvare l'allegato schema di Bando di Gara, composto dal bando stesso e dal modulo/istanza, così come predisposti dal Responsabile dell'Ufficio Contratti, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
5. Dare atto che gli elaborati per la stima del costo (Capitolato Speciale d'Appalto (CSA), Relazione Tecnica, Tabella dei Prezzi Elementari, Preventivo di Spesa ed il DUVRI Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza) approvati con la citata delibera di G.M. n.81 del 05.05.2016, formano l'oggetto della prestazione ed il contenuto progettuale del servizio che con l'attivazione della presente procedura s'intende acquisire, così come previsto dall'art.23, comma 14 del "Codice".
6. Dare atto altresì che il termine di ricezione delle domande di partecipazione alla gara, nella fattispecie disciplinato dall'art. 60, comma terzo, del "Codice", non deve essere inferiore alla citata norma legislativa **ovvero** a giorni quindici, decorrenti dalla data di trasmissione del Bando alla Commissione della Comunità Europea, usufruendo, attesa l'urgenza del caso come nelle premesse debitamente motivata, della riduzione di cui al terzo comma del sopra citato art.60.
7. Per quanto attiene il superiore punto 6.:
  - A. redigere e trasmettere per via elettronica, il bando in argomento, all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali delle Comunità europee secondo il formato e le modalità precisate "Codice";
  - B. garantire l'accesso libero, diretto e completo, (*a decorrere dai termini per legge previsti nel caso in specie disciplinati dagli artt. 72 e 73 del "Codice"*), al capitolato d'oneri e ad ogni altro documento complementare (*necessario per la stima del costo*), precisando nel bando stesso l'indirizzo internet (*profilo committente*) presso il quale tale documentazione è accessibile.
8. Dare atto altresì che:
  - Trattasi di contratto pubblico di appalto avente ad oggetto l'acquisizione di servizi, così come definito dall'art.3, comma 1, lettera dd) del "Codice";
  - Il presente contratto pubblico di servizi è di rilevanza europea, così come definito dagli artt.3, comma 1, lettera ee) e 35 del "Codice";
  - Trattasi di appalto a misura così come definito dall'art.3, comma 1, lettera eeeee) del "Codice", pertanto il corrispettivo contrattuale verrà determinato applicando alle unità di misura delle singole parti del servizio eseguito i prezzi unitari dedotti in contratto;
  - L'oggetto del contratto è il seguente: *"Servizio di Gestione dei Servizi di Igiene Ambientale per il periodo 01.06.2016 - 31.12.2016, di cui al progetto approvato con delibera di Giunta Municipale n.81 del 05.05.2016;*

- La forma che dovrà assumere il contratto è la seguente: contratto pubblico amministrativo con modalità elettronica ai sensi del tredicesimo comma dell'art.32, comma 14, del "Codice";
  - Le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto, nel bando di gara e negli elaborati progettuali;
  - L'importo complessivo di € 976.921,33 trova copertura finanziaria così come nella premessa indicato e dovrà essere mantenuto fino all'approvazione degli atti finali ovvero del certificato di verifica di conformità e/o dell'attestazione di regolare esecuzione.
9. Dare mandato all'Ufficio Contratti di eseguire le incombenze legate all'espletamento della gara, secondo le indicazioni dettate dalla sopracitata convenzione del 17.05.2016 all'uopo stipulata per addivenire all'affidamento della presente procedura.
10. Ai sensi del Provvedimento del Segretario Generale n.122 del 24.02.2012 e così come previsto dall'art.1, trentaduesimo comma, della L. 6 novembre 2012, n.190, pubblicare, per giorni quindici, la presente determinazione:
- All'Albo Pretorio on-line;
  - Presso il sito web istituzionale o "profilo committente", indicato al punto 1 dell'allegato bando, alla voce bandi e gare.
11. Ai sensi dell'art. 29, del "Codice", pubblicare il presente provvedimento, sul sito informatico di questa stazione appaltante nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33.
12. Ai sensi degli artt. 4 e 18 del vigente Regolamento di Contabilità la presente determinazione a cura dell'ufficio di Segreteria sarà numerata sull'apposito Registro e inviata in copia a questo Ufficio, all'Ufficio Contratti al Settore Finanziario per i conseguenti adempimenti ed all'Albo Pretorio Ordinario per la prescritta pubblicazione pari a giorni 15.

*Il Coordinatore del Servizio Contratti  
(geom. Filippo Barone)*

*Il Dirigente del III Dipartimento  
(Arch. Maria Angela Mormina)*



**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE  
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA  
C.5 ART.55 LEGGE N.142/90  
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
(Dott. Bruno Bisacca)**

