# COMUNE DI SANTA CROCE CAMERINA
## Libero Consorzio Comunale di Ragusa

**PROVVEDIMENTO N.** 1072 **DEL** 2/10/2018

**Oggetto: Costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018 .**

**LA RESPONSABILE DEL 1° DIPARTIMENTO**
**(Segreteria Generale - Servizi Istituzionali)**

**Visto** il Provvedimento del Sindaco n. 31 del 01/08/2018 con il quale è stata nominata Responsabile dei servizi ascritti al Dipartimento suddetto con attribuzione delle relative funzioni dirigenziali ex comma 3 bis art.51 legge 142/90, art. 2 L. 217/97;

**Premesso che :**

- con delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 28/02/2018 esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018/2020;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 28/03/2018 esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018/2020, nel quale sono state stanziate le risorse per la contrattazione decentrata;
- il D.Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti:
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale;
- le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto della disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse in oggetto, sono attualmente regolate dagli artt. 67 e 68 del CCNL 21 maggio 2018 e risultano divisi in:
  - RISORSE STABILI, che presentano la caratteristica della *"certezza, stabilità e continuità"* e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per gli esercizi successivi;
  - RISORSE VARIABILI, che presentano la caratteristica della *"eventualità e variabilità"* e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate;
- la disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è contenuta nell'art. 67 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018;
- le citate norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei CCNL che sono successivamente sottoscritti (art. 4, CCNL 9.5.2006,art. 8 CCNL 11.04.2008, art. 4 CCNL 31.07.2009, art. 7 CCNL 21.05.2018);

**Vista** la deliberazione della sezione regionale di controllo per il Molise della Corte dei Conti n.15/2018, depositata lo scorso 28 febbraio 2018, che ribadisce quanto segue: *"La giurisprudenza contabile ha evidenziato che, in relazione alle risorse decentrate, il principio contabile stabilisce che la corretta gestione del Fondo comprende tre fasi obbligatorie sequenziali e che solamente nel caso in cui nell'esercizio di riferimento siano adempiute correttamente tutte e tre le fasi, le risorse riferite al "Fondo" potranno essere impegnate e liquidate (cfr. Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 2018/2015/PAR e Sezione controllo Veneto delibera n. 263/2016).*

*La prima fase consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il "Fondo" contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall'Ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio).*

*La seconda fase consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del Fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del Dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell'organo di revisione.*

*La terza ed ultima fase consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione";*

**Considerato** che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, in riferimento alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio delle contrattazione collettiva decentrata integrativa;

**Ricordati** i limiti di legge, relativi al contenimento del trattamento accessorio del personale, vigenti per gli anni 2015 e 2016:

- l'art. 9, c.2-bis, ultimo periodo, D.L.n. 78/2010, come modificato dall'art. 1, c. 456, L. n.147/2013, il quale prevedeva che, dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio fossero decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del periodo precedente, ovvero per quanto operato nel quadriennio 2011-2014;
- l'art. 1, c.236, L.n. 208/2015;

**Visto** l'art. 23, c. 2, D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "*a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato*";

**Preso atto** che, ai sensi dell'art. 23, D.Lgs. n. 75/2017, anche per l'anno 2018, l'importo complessivo del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni, senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio;

**Considerato** che le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010 e art. 1, c. 236, L. 208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016;

**Dato atto** che nell'anno 2018 il Fondo Risorse Decentrate non supera il limite statuito dal Fondo Risorse Decentrate 2016 pari ad € 196.623,78 ai sensi dell'art. 23, comma2, del D.Lgs. 75/2017;
**Riassunto** il quadro attuale di rispetto del tetto di riferimento del salario accessorio 2016, al fine di verificare i limiti per l'anno 2018;
**Rilevato,** pertanto, che è necessario procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2018, nel rispetto delle norme sopracitate;
**Considerato** che il Comune:

- ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2017 e che, sulla base dei dati di pre-consuntivo, il vincolo del pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2018;
- nell'anno 2017 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013, e che gli stanziamenti sul bilancio 2018 approvato sono avvenuti nel rispetto del medesimo limite di spesa;

**Dato atto** che:

- nel corso dell'anno 2018 sono previste n. tre cessazioni di personale che permettono l'incremento della parte stabile del fondo per retribuzione d'anzianità per € 1.008,90;
- non vi sono ulteriori condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo;

**Tenuto conto** che il Fondo per le risorse decentrate 2018, nell'importo definito con la presente determinazione, rispetta i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, conformemente all'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006;
**Ritenuto**, pertanto, di procedere alla quantificazione del fondo risorse decentrate per l'anno 2018, nell'ammontare complessivo pari ad € 197.632,68( di cui €196.623,78 Fondo anno 2016 + € 1.008,90, art.67 comma 2 lett. c, CCNL 2018) come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2018", allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
**Evidenziato** che non sono ancora esattamente conosciute le economie dell'anno 2017 da riportare sul 2018 poiché non tutte le indennità di competenza dei dipendenti sono state erogate alla data odierna;
**Richiamato** il D.Lgs. n. 118/2011, e in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2) che al punto 5.2 definisce la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;
**Dato atto** che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. e alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 7, c. 1, CCNL 1° aprile 1999;
**Tutto ciò premesso e considerato**
**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;
**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;
**Visto** lo Statuto Comunale;
**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
**Visti** i contratti collettivi nazionali di lavoro del Comparto Regioni-Autonomie Locali;

**DETERMINA**

Per quanto in premessa esposto e qui si intende tutto riportato e trascritto:

1) di costituire, ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2018, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, c. 2, D.Lgs. n. 75/2017 (All.A);

2) Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2018 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2018 relativi alla spesa del personale;
3) Di dare atto che la costituzione del Fondo per l'anno 2018 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative, circolari interpretative, e/o nuove disposizioni contrattuali;
4) Di subordinare l'effettiva imputazione delle somme quantificate, mediante costituzione Fondo pluriennale vincolato (FPV), alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo per l'anno 2018 entro il 31 dicembre del corrente anno, che costituisce obbligazione giuridica perfezionata e presupposto per l'esigibilità della spesa e l'imputazione (FPV).
5) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
6) Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 1° aprile 1999;
7) L'Ufficio di Segreteria curerà, oltre alla numerazione e l'inserimento nell'apposito registro, la pubblicazione del presente all'Albo Pretorio per giorni quindici e la trasmissione a questo ufficio e all'Ufficio Finanziario.

S. Croce Camerina , li 2/10/2018

La Responsabile del I Dipartimento
Dott.ssa B. Recca

Visto di Regolarità Tecnica Contabile
Attestante la Copertura Finanziaria
( ART. 151, c.4 D. Lgs 267/00)
S. Croce Camerina, lì 2/10/2018
Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Dott. Bruno Busacca)

# Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 (ALL. A)

| DESCRIZIONE | IMPORTI |
|---|---|
| ***A)Risorse stabili*** | |
| (1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - *(ART. 67 C.1 CCNL 2018)* - Come certificato dall'organo di revisione contabile | 177.671,73 |
| **(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. *(SOLO ENTI CON DIRIGENZA)*** | 0,00 |
| (3) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME | 0,00 |
| (4) R.I.A. E ASSEGNI *AD PERSONAM* NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO art. 67 comma 2 lett.c) CCNL2018 | 1.008,90 |
| (5) EVENTUALI RISORSE RIASSORBITE *(ART. 2, C. 3, D.LGS. 30 MARZO 2001, n. 165)* | 0,00 |
| (6) ONERI TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE TRASFERITO | 0,00 |
| (7) RIDUZIONI STABILI DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO | 0,00 |
| (8) MAGGIORI TRATTAMENTI ECONOMICI PER INCREMENTO STABILE DELLE DOTAZIONI ORGANICHE | 0,00 |
| (9) TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO (ART. 20, D.LGS. 75/2017) | 0,00 |
| **(10) (A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI** | 0,00 |
| **(11) (A DEDURRE) DECURTAZIONE PERMANENTE DAL 2015** | 10.660,31 |
| ***TOTALE RISORSE STABILI*** | **168.020,32** |
| ***B) Risorse variabili soggette a limitazione*** | |
| (12) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - *(ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)* | 0,00 |
| (13) RECUPERO EVASIONE ICI - *(ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, LETT. P), D.LGS 446/1997)* | 10.000,00 |
| (14) INTEGRAZIONE 1,2% - *(ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)* | 26.873,24 |
| (15) PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - *(ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)* | 0,00 |
| (16) COMPENSI *UNA TANTUM* (FRAZIONE DI R.I.A.) PER PERSONALE CESSATO *(ART. 67, C.3, LETT. D), CCNL 21.5.2018)* | 0,00 |
| (17) CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE *(ART. 67, C. 5, CCNL 21.5.2018)* | 0,00 |
| **(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI** | 7.260,88 |
| ***Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)*** | **29.612,36** |
| ***C) Risorse variabili non soggette a limitazione*** | |
| (18) EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - *(ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)* | 0,00 |

| | |
|---|---|
| (19) RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - *(ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMI 4-5-6, DL 98/2011)* | 0,00 |
| (20) INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - *(ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)* | 83.300,00 |
| (21) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, *ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-* | 0,00 |
| (22) EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - *(ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)* | 0,00 |
| (23) INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - *(ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)* | 0,00 |
| (24) COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - *(ART. 27, CCNL 14/9/2000)* | 0,00 |
| ***Totale Risorse variabili non soggette a limitazione*** | **83.300,00** |
| ***TOTALE RISORSE VARIABILI*** | **112.912,36** |
| **TOTALE** | **280.932,68** |

| | |
|---|---|
| **TOTALE DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO ( TOTALE A+B)** | **197.632,68** |
| (A SOMMARE) FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO (SALVO CONGUAGLIO) | **58.667,00** |
| **TOTALE COMPLESSIVO DELLE VOCI SOGGETTE A VINCOLO** | **256.299,68** |
| **TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016** | **196.623,78** |

FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2016 € 196.623,78 AUMENTATO DA € 1.008,90 art. 67 comma 2 l.C) CCNL 21.5.2018

Il Responsabile del II Dipartimento
Dott. Bruno Busacca

La Responsabile del I Dipartimento
Dott.ssa B. Recca